

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ד באייר התשע"ה

3 במאי 2015

סימוכין: 183832

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 3/5/2015

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר ועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

הנושא: משרד החינוך - המינהל לחינוך התיישבותי פנימייתי ועל

החלטת ועדת המכרזים מיום 05/02/15

נתקבל בוועדת הפטור ביום 26/04/15

בקשה מס': 565494

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים לצאת במכרז סגור לביצוע פרויקט חינוכי ייחודי – הפעלת מינהלת נעלה, שבמסגרתה מגיעים תלמידים יהודים מחו"ל בגפס לצורך לימודים תיכוניים, לתקופה שמיום 01/09/15 ועד ליום 31/08/16, בתוספת שלוש אופציות להארכת ההתקשרות, על פי תקנה (2)4 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש והמאושר:

40,000,000 ₪ כולל מע"מ (10 מיליון ₪ לשנה)

החלטת הוועדה: מאשרים יציאה במכרז סגור לביצוע פרויקט חינוכי ייחודי – להפעלת מינהלת נעלה על פי תקנה (2)4 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 1/9/15 ועד ליום 31/8/19 (מתוכן שלוש השנים האחרונות הינן אופציה של שנה כל אחת בכפוף להחלטת ועדת המכרזים).

הערות ונימוקים:

- המינהל מפעיל את תכנית נעלי"ה מזה 20 שנים, כאשר מינהלת התכנית מופעלת על ידי ספק חיצוני. במסגרת התכנית מגיעים בני נוער לצורך לימודים במסגרת פנימייתית תיכונית בישראל לצורך קבלת תעודת בגרות. התלמידים המתקבלים מזהים כבר בארץ המוצא ממנה הם מגיעים כבעלי כישורים מתאימים הצפויים לאפשר את השתלבותם במערכת החינוך המקומית והשגת תעודת בגרות. המינהלת אחראית על התהליך הכולל משלב גיוס בני הנוער בארצות המוצא ועד להשלמת לימודיהם בארץ.
- ההתקשרות לאורך השנים לצורך הפעלת המינהלת היתה מכוח פטור ממכרז לפי תקנות שונות, כאשר העלות בשנים האחרונות עמדה על כ-8 מלש"ח ₪ לשנה. תקופת ההתקשרות הנוכחית החלה ביום 01.09.2014 והיא צפויה להסתיים ביום 31.08.2015.
- במסגרת ההתקשרות עם הספק להפעלת המינהלת נדרש הספק להפעיל את השירותים הבאים על פי הנחיות המינהל:
 - איתור מועמדים בארצות המוצא בשיתוף עם הסוכנות היהודית.
 - מיון התלמידים לפי זכאות לעלייה מכוח חוק השבות.
 - הכנת התלמידים בחו"ל לקראת עלייתם במסגרות כגון אולפן, כנסים וכו'.
 - קליטת תלמידים והשמתם במוסדות חינוך פנימייתיים בארץ (ממלכת/ממלכת-י-דתי/מוכר שאינו רשמי).
 - ליווי חינוכי, פדגוגי ופסיכולוגי של התלמידים במהלך שהייתם בארץ.
 - שמירה על קשר עם המשפחות בחו"ל.
 - הפעלת התלמידים בזמני חופשה ממערכת החינוך.
- ועדת המכרזים בדיונה מיום 5/2/15 החליטה לקבלת את חוות דעתה המקצועית של האחראית על תכנית נעלי"ה המציגה את מאפייניו הייחודיים של השירות המבוקש במסגרת ההתקשרות, כפי שפורט לעיל. ייחוד התקשרות זו הינו בכך שמדובר בתהליך ארוך ומורכב שמתחיל משלב גיוס ראשוני של בני נוער בחו"ל ונמשך בליווי עד להשלמת לימודיהם בארץ.
- על פי נספח להוראת התכ"ם 7.8.2, רשאי משרד החינוך לערוך מכרז סגור לצורך התקשרויות לביצוע תכניות חינוכיות בעלות מאפיינים ייחודיים, בהתאם לתנאים המפורטים בנספח. לפיכך מבקש המינהל לצאת למכרז סגור על פי תקנה (2)4 להוראת התכ"ם 7.8.2, מכיוון שמדובר במכרז עבור שירות שמאפייניו ייחודיים ולא נפוצים ומשפיעים בשל כך על מבנה ההתקשרות, אופייה ומהותה.

המשך בקשה מס': 565494

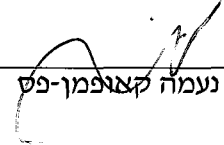
6. מר יואל ברגר, בחוות דעתו מיום 28 באפריל 2015, ובהשלמות לה במייל מיום 3.5.15 ממליץ לאשר את ההתקשרות באישור מר נחמיה קינד, סגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט למשרד. כמו כן הבהיר לגבי אופי ההתקשרות, מהותה וייחודה והצורך בעריכת מכרז סגור.

7. בהיעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה

1.2.6.1.


עו"ד ירון גולן


רו"ח אלון ביתון


עו"ד נעמה קצופמן-פיס